

Kleine Anfrage

der Abgeordneten Gunther Heinisch und Pia Schellhammer (BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN)

und

Antwort

des Ministeriums des Innern, für Sport und Infrastruktur

Kompetenzen der Ortsbeiräte

Die **Kleine Anfrage 3931** vom 18. November 2015 hat folgenden Wortlaut:

Die Gemeinden können nach § 74 der rheinland-pfälzischen Gemeindeordnung (GemO) Ortsbezirke bilden, „um das örtliche Gemeinschaftsleben zu fördern“. Zur Vertretung der Interessen dieser Ortbezirke werden nach § 75 GemO Ortsbeiräte gewählt, um „die Gemeindeorgane durch Beratung, Anregung und Mitgestaltung zu unterstützen“. In vielen Gemeinden sind die Aufgaben und Beteiligungsrechte der Ortsbeiräte immer wieder Gegenstand der politischen Diskussion, wobei vielfach eine Stärkung der Kompetenzen seitens der Ortsbeiräte gewünscht wird.

Vor diesem Hintergrund fragen wir die Landesregierung:

1. Welche Gemeinden in Rheinland-Pfalz haben Ortsbezirke gebildet, in denen Ortsbeiräte gewählt werden?
2. Auf welcher Grundlage kann entschieden werden, ob der Ortsbeirat vor einer Entscheidung des Gemeinderats zu hören ist, weil es sich um eine wichtige Frage handelt, die den Ortsbezirk berührt (§ 75 Abs. 3 GemO), oder ob der Ortsbeirat vor einer Entscheidung des Gemeinderats nicht gehört werden muss?
3. Welche Folgen hat es, wenn die erforderliche Anhörung des Ortsbeirats unterbleibt oder erst nach der Entscheidung des Gemeinderats durchgeführt wird?
4. Welche Informationsrechte und Mitwirkungsmöglichkeiten haben Ortsbeiräte hinsichtlich der Beantragung und Genehmigung von Veranstaltungen auf öffentlichen Flächen im Ortsbezirk und hinsichtlich des Eingangs bzw. der Genehmigung von Bauanträgen?
5. Ist die Einholung der Meinung des Ortsbeirats ein notwendiger Bestandteil der gemeindeinternen Abstimmung zur Erteilung solcher Genehmigungen?
6. Inwieweit wird die Möglichkeit von rheinland-pfälzischen Gemeinden genutzt, Aufgaben nach § 75 Abs. 2 Satz 2 GemO auf die Ortsbeiräte zu übertragen und welche Aufgaben kommen hierfür infrage?
7. Ergibt sich aus dem Recht der Ortsbeiräte auf Beratung und Mitgestaltung (§ 75 Abs. 1 GemO) bzw. aus der entsprechenden Anwendbarkeit der Bestimmungen über die Mitglieder der Gemeinderäte auf die Mitglieder der Ortsbeiräte (§ 75 Abs. 8 Satz 3 GemO) ein Recht des Ortsbeirats bzw. seiner Mitglieder, Fragen an die Bürgermeisterin bzw. den Bürgermeister zu richten und eine Verpflichtung der Bürgermeisterin bzw. des Bürgermeisters, diese Fragen in einer angemessenen Frist zu beantworten?

Das **Ministerium des Innern, für Sport und Infrastruktur** hat die Kleine Anfrage namens der Landesregierung mit Schreiben vom 10. Dezember 2015 wie folgt beantwortet:

Zu Frage 1:

Die Gemeinden in Rheinland-Pfalz mit Ortsbezirken, in denen bei den Kommunalwahlen 2014 Ortsbeiräte gewählt wurden, sind in der Anlage aufgelistet.

Zu Frage 2:

Bei dem Begriff der „wichtigen Frage“ in § 75 Absatz 2 Satz 1 GemO handelt es sich um einen unbestimmten Rechtsbegriff, der nach Sinn und Zweck der Vorschrift auszulegen ist. Da diese Regelung der Erhaltung der Beteiligung der Bürgerinnen und Bürger an den Belangen des engeren Lebensbereichs und der Integration der Ortsbezirke in den gemeinsamen gemeindlichen Willen dient, ist sie weit auszulegen (Urteil des OVG Rheinland-Pfalz vom 18. Februar 1997 – 7 A 12022/96.OVG –). Wichtige Fragen sind bei-

spielsweise die Änderung von Bestimmungen in der Hauptsatzung über die Ortsbezirksverfassung, der Entwurf des Haushaltsplans mit den ortsbezirksbezogenen Haushaltsansätzen, Entwürfe von Bebauungsplänen, Durchführung von Bodenordnungsmaßnahmen, sonstige städtebauliche Planungen, Dorferneuerungsmaßnahmen, Standortfragen, Baupläne und Nutzungsregelungen für öffentliche Einrichtungen, Friedhofssatzung, Ausbaupläne für Gemeindestraßen, Straßenbenennungen und ähnliche Angelegenheiten von entsprechendem Gewicht (vgl. Aufzählung bei Gabler/Klößner, Gemeindeordnung Rheinland-Pfalz, KVR, Stand: März 2001, § 75 Ziffer 1.2).

Zu Frage 3:

Beschlüsse, die der Gemeinderat ohne die erforderliche Anhörung des Ortsbeirats trifft, sind rechtswidrig. Eine Bindungswirkung gegenüber Dritten – z. B. nach Abschluss zivilrechtlicher Verträge – bleibt davon jedoch unberührt. Der Ortsbeirat kann im Wege des Kommunalverfassungskonflikts durch eine Feststellungsklage geltend machen, in seinem Anhörungsrecht verletzt worden zu sein.

Zu Frage 4:

Bei der Beantragung und Genehmigung von Veranstaltungen auf öffentlichen Flächen im Ortsbezirk bzw. bei der Genehmigung von Bauanträgen, die den Ortsbezirk betreffen, handelt es sich um wichtige Fragen im Sinne des § 75 Absatz 2 Satz 1 GemO, so dass der Ortsbeirat vor Beschlussfassung des Gemeinderats zu hören ist.

Zu Frage 5:

Siehe Antwort zu den Fragen 3 und 4.

Zu Frage 6:

Zur Beantwortung von Frage 6 wurde eine Abfrage bei den in der Anlage aufgeführten 38 Verbandsgemeinden, 19 verbandsfreien Gemeinden und 11 kreisfreien Städten durchgeführt. Aus den insgesamt eingegangenen 48 Antwortbeiträgen geht hervor, dass für 112 der insgesamt 378 Ortsbezirke mit Ortsbeiräten eine Aufgabenübertragung im Sinne des § 75 Absatz 2 Satz 2 GemO vorgenommen wurde. Für 188 Ortsbezirke ist eine solche nicht vorgesehen. Hinsichtlich der übrigen 78 Ortsbezirke lagen bis zum Ende der Beantwortungsfrist für die Kleine Anfrage keine Rückmeldungen vor.

Sofern von der Möglichkeit des § 75 Absatz 2 Satz 2 GemO Gebrauch gemacht wurde, ist dies in unterschiedlichem Umfang geschehen. Folgende Aufgabenbereiche wurden mehrfach genannt:

- eigenes Budgetrecht der Ortsbeiräte,
- Verpachtung von Grundstücken und Vermietung von Wohnungen,
- Gestaltung des Friedhofs und der sonstigen öffentlichen Anlagen (z. B. Kinderspielplätze, Grünanlagen),
- Benennung von Straßen, Wegen und Plätzen,
- Gestaltung örtlicher Veranstaltungen (z. B. Heimat- und Straßenfeste, Wochen- und Jahrmärkte),
- Nutzungsregelung öffentlicher Einrichtungen (z. B. Gemeindehäuser, Sportplätze),
- Festsetzung der Reihenfolge für den Ausbau und die Unterhaltung von Wirtschaftswegen,
- Teilnahme an Wettbewerben (z. B. des Landes oder des Landkreises),
- Verwendung von zweckgerichteten Spenden.

Zu Frage 7:

Nach § 75 Absatz 8 Satz 4 GemO gelten für die Mitglieder des Ortsbeirats die Bestimmungen über die Mitglieder des Gemeinderats entsprechend. Daher sind beispielsweise die Rechte und Pflichten zwischen Ratsmitglied und Bürgermeister auf das Verhältnis Ortsbeiratsmitglied und Ortsvorsteherin/-vorsteher zu übertragen. Das Ortsbeiratsmitglied hat daher gemäß § 75 Absatz 8 Satz 4 in Verbindung mit § 33 Absatz 4 GemO ein Fragerecht gegenüber dem Ortsvorsteher, jedoch nicht gegenüber der Bürgermeisterin bzw. dem Bürgermeister der Gemeinde.

In Vertretung:
Günter Kern
Staatssekretär

Anlage

Gebietskörperschaften mit Ortsbeiratswahlen 2014

kreisfreie Stadt	Ortsbezirk
Koblenz	Arenberg/Immendorf Arzheim Bubenheim Güls Kesselheim Lay Rübenach Stolzenfels
Trier	Mitte-Gartenfeld Trier-Nord Trier-Süd Ehrang-Quint Pfalzel Biewer Ruwer-Eitelsbach Trier-West/Pallien Euren Zewen Olewig Kürenz Tarforst Filsch Irsch Kernscheid Feyen-Weismark Heiligkreuz Mariahof
Frankenthal (Pfalz)	Flomersheim Mörsch Studernheim Eppstein
Kaiserslautern	Erzhütten/Wiesenthalerhof Einsiedlerhof Morlautern Erlenbach Mölschbach Dansenberg Hohenecken Siegelbach Erferbach
Landau in der Pfalz	Queichheim Mörlheim Arzheim Dammheim Godramstein Mörzheim Nußdorf Wollmesheim

kreisfreie Stadt	Ortsbezirk
Ludwigshafen am Rhein	Südliche Innenstadt (mit Mitte und Süd) Nördliche Innenstadt Friesenheim Oppau Oggersheim Ruchheim Gartenstadt Maudach Mundenheim Rheingönheim
Mainz	Altstadt Neustadt Oberstadt Hartenberg/Münchfeld Mombach Gonsenheim Finthen Bretzenheim Marienborn Lerchenberg Drais Hechtsheim Ebersheim Weisenau Laubenheim
Neustadt an der Weinstraße	Diedesfeld Duttweiler Geinsheim Gimmeldingen Haardt Hambach Königsbach Lachen-Speyerdorf Mußbach
Pirmasens	Erlenbrunn Fehrbach Gersbach Hengsberg Niedersimten Windsberg Winzeln
Worms	Pfiffligheim Hochheim Neuhausen Herrnsheim Leiselheim Horchheim

kreisfreie Stadt	Ortsbezirk
Worms	Weinsheim Wiesoppenheim Heppenheim Pfeddersheim Abenheim Rheindürkheim Ibersheim

kreisfreie Stadt	Ortsbezirk
Zweibrücken	Mittelbach Mörsbach Oberauerbach Rimschweiler Wattweiler

verbandsfreie Gemeinde	Ortsbezirk
Bad Neuenahr-Ahrweiler	Ahrweiler Bad Neuenahr Bachem Gimmigen Heimersheim Heppingen Kirchdaun Lohrsdorf Ramersbach Walporzheim
Remagen	Kripp Remagen Oberwinter Ödingen Rolandswerth Unkelbach
Sinzig	Bad Bodendorf Franken Koisdorf Löhndorf Sinzig Westum
Grafschaft	Bengen Holzweiler Ringen Vettelhoven Birresdorf Eckendorf Gelsdorf Karweiler Lantershofen Leimersdorf Nierendorf
Bad Kreuznach	Planig Bosenheim Ippesheim Winzenheim Bad Münster am Stein-Ebern- burg, Stadt
Kirn	Kallenfels Sulzbach
Andernach	Eich Kell Miesenheim Namedy

verbandsfreie Gemeinde	Ortsbezirk
Mayen	Alzheim Hausen Kürrenberg Nitztal
Neuwied	Irlich Feldkirchen Niederbieber Segendorf Rodenbach Torney Altwied Oberbieber Gladbach Heimbach-Weis Engers Block
Boppard	Bad Salzig Boppard Buchholz Herschwiesen Hirzenach Holzfeld Oppenhausen Rheinbay Udenhausen Weiler
Wittlich	Bombogen Dorf Lüxem Neuerburg Wengerohr
Morbach	Bischofsdhron Elzerath Gonzerath Gutenthal Haag Heinzerath Hinzerath Hoxel Hundheim Hunolstein Merscheid Morbach Morscheid-Riedenburg Odert Rapperath

verbandsfreie Gemeinde	Ortsbezirk
Morbach	Wederath Weiperath Wenigerath Wolzburg
Bitburg	Erdorf Masholder Matzen Mötsch Stahl
Alzey	Dautenheim Schafhausen Heimersheim Weinheim

verbandsfreie Gemeinde	Ortsbezirk
Bad Dürkheim	Seebach Grethen Hardenburg Leistadt Ungstein
Grünstadt	Asselheim Sausenheim
Germersheim	Sondernheim
Wörth am Rhein	Wörth Maximiliansau Schaidt Büchelberg
Ingelheim am Rhein	Großwinternheim

Ortsgemeinde	Verbandsgemeinde	Ortsbezirk
Altenahr	Altenahr	Kreuzberg
Betzdorf	Betzdorf	Dauersberg
Herdorf, Stadt	Herdorf-Daaden	Dermbach Sassenroth
Kirchen (Sieg)	Kirchen (Sieg)	Freusburg Herkersdorf Katzenbach Offhausen Wehbach Wingendorf
Ulmen	Ulmen	Meiserich
Bad Bertrich	Ulmen	Kennfus
Polch, Stadt	Maifeld	Ruitsch
Dierdorf, Stadt	Dierdorf	Brückrachdorf Elgert Giershofen Wienau
Großmaischeid	Dierdorf	Kausen
Bell (Hunsrück)	Kastellaun	Bell Hundheim Krastel Leideneck Völkenroth Wohnroth
Beltheim		Kastellaun Beltheim Frankweiler Heyweiler Mannebach Schnellbach Sevenich
Dommershausen		Kastellaun Dommershausen Dorweiler Eveshausen Sabershausen

Ortsgemeinde	Verbandsgemeinde	Ortsbezirk
Oberwesel, Stadt	St. Goar-Oberwesel	Engehöll Dellhofen Langscheid
Sankt Goar	St. Goar-Oberwesel	Sankt Goar Biebernheim Werlau
Hachenburg, Stadt	Hachenburg	Altstadt
Montabaur	Montabaur	Bladernheim Elgendorf Eschelbach Ettersdorf Horressen Reckenthal Wirzenborn
Bernkastel-Kues, Stadt	Bernkastel-Kues	Andel Wehlen
Malborn	Thalfang am Erbeskopf	Thiergarten
Thalfang	Thalfang am Erbeskopf	Bäsch
Landscheid	Wittlich-Land	Burg-Salm Landscheid Niederkaill
Kinderbeuern	Traben-Trarbach	Hetzhof
Kröv	Traben-Trarbach	Kövenig
Traben-Trarbach, Stadt	Traben-Trarbach	Kautenbach Wolf
Daun, Stadt	Daun	Boverath Gemünden Neunkirchen Pützborn Rengen Steinborn Waldkönigen Weiersbach
Gerolstein, Stadt	Gerolstein	Bewingen Büschelich Gees Hinterhausen Lissingen Michelbach Müllenborn Oos Roth
Üxheim	Hillesheim	Heyroth Leudersdorf Niederehe Ahütte
Konz, Stadt	Konz	Filzen-Hamm Könen Kommlingen Nieder- und Ober- menning, Krettnach Oberemmel

Ortsgemeinde	Verbandsgemeinde	Ortsbezirk
Palzem	Saarburg	Palzem
Saarburg, Stadt	Saarburg	Kahren
Fell	Schweich an der Römischen Weinstraße	Fastrau
Schweich, Stadt	Schweich an der Römischen Weinstraße	Issel
Igel	Trier-Land	Liersberg
Langsur	Trier-Land	Langsur Mesenich
Newel	Trier-Land	Newel Butzweiler Beßlich
Ralingen	Trier-Land	Ralingen Wintersdorf Edingen Godendorf Olk Kersch
Trierweiler	Trier-Land	Trierweiler Sirzenich Udelfangen Fusenich
Welschbillig	Trier-Land	Hofweiler Ittel Möhn Träg
Zemmer	Trier-Land	Zemmer Rodt Schleidweiler Daufenbach
Wörrstadt, Stadt	Wörrstadt	Rommersheim
Eisenberg (Pfalz), Stadt	Eisenberg (Pfalz)	Stauf Steinborn
Kerzenheim	Eisenberg (Pfalz)	Rosenthal
Zellertal	Göllheim	Harxheim Niefernheim Zell
Rockenhausen, Stadt	Rockenhausen	Dörnbach Marienthal
Winnweiler	Winnweiler	Hochstein Alsenbrück-Langmeil Potzbach
Niederkirchen	Otterbach-Otterberg	Heimkirchen Morbach Niederkirchen Wörsbach
Otterbach	Otterbach-Otterberg	Sambach
Otterberg, Stadt	Otterbach-Otterberg	Drehenthalerhof
Altenglan	Altenglan	Mühlbach Patersbach

Ortsgemeinde	Verbandsgemeinde	Ortsbezirk
Kusel, Stadt	Kusel	Bledesbach Diedelkopf
Annweiler am Trifels, Stadt	Annweiler am Trifels	Bindersbach Gräfenhausen Queichhambach Sarnstall
Bad Bergzabern, Stadt	Bad Bergzabern	Blankenborn
Herxheim bei Landau/Pfalz	Herxheim	Hayna
Bacharach, Stadt	Rhein-Nahe	Henschhausen Medenscheid Neurath Steeg
Waldalgesheim	Rhein-Nahe	Genheim
Nierstein, Stadt	Rhein-Selz	Schwabsburg
Fischbach bei Dahn	Dahner Felsenland	Petersbächel
Wilgartswiesen	Hauenstein	Hermersbergerhof Hofstätten
Lemberg	Pirmasens-Land	Glashütte Kettrichhof/Rodalberhof Langmühle Salzwoog
Trulben	Pirmasens-Land	Hochstellerhof/Felsen- brunnerhof